

Crise, marchés du travail et formation tout au long de la vie

Bernard GAZIER, CNRS et U. Paris 1

Intervention pour l'Université d'été de la FREREF

Barcelone, 2 septembre 2009

Contenu de l'intervention

- 1. Les marchés du travail au tournant du siècle puis dans la crise : quelles interventions publiques ?
- 2. formation tout au long de la vie et développement des interventions régionales en Europe
- 3. La longue marche vers la sécurisation des parcours professionnels, de la pause à l'accélération ?

1. Les marchés du travail dans la crise

Les trois effets de la crise :

Choc : sidération, contraction de l'activité, pertes de revenus, angoisse individuelle et défiance collective

Révélation : exemples, les « stabilisateurs automatiques », le « trou » de la protection des jeunes, les déficiences de la construction européenne...

Accélération : le passage à la voiture propre, la lutte contre les paradis fiscaux...

- Eloge de la *rigidité* comme coupe-circuit à court terme
- Priorités à la **macro-économie**, à la stabilisation financière, au retour de la confiance...
- ...beaucoup de réponses en termes de formation : gagner du temps ? Préparer le futur ?

Réformer le marché du travail

Quatre « agendas » coexistent depuis le tournant du siècle :

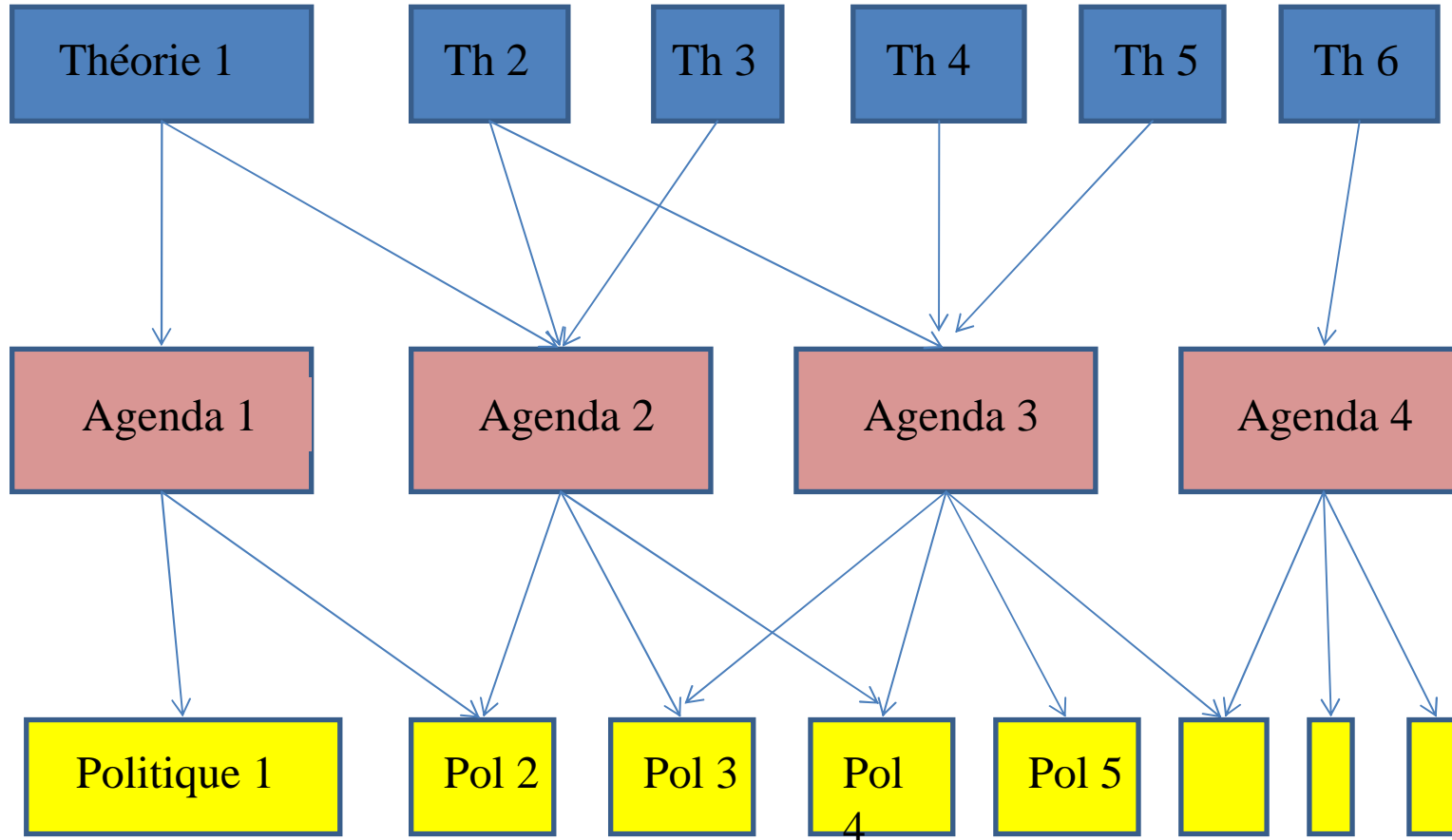
Flexibilisation = Flexibiliser le marché du travail

Flexicurité = organiser et compenser une flexibilisation partielle et négociée

Marchés Transitionnels du Travail = « ré – encastrier » le marché du travail

Capabilités = se situer au-delà du marché du travail

Entre théories et politiques...



Contenu des agendas

- FL : flexibiliser les salaires, faute de mieux les entrées et sorties. La flexibilité est bonne en elle-même
- FC : jouer sur toute la gamme des flexibilités, sélectionner et compenser. Equilibre de droits et de devoirs
- MTT : donner au marché du travail les contraintes et les balises qui lui permettent de fonctionner sous contrôle collectif. « Equiper le marché pour les gens » et créer un rapport de forces favorable au travail
- Cap. : assurer les conditions des « fonctionings » (accès au revenu, à l'éducation, à la santé, à la démocratie participative...); liberté « réelle »

Les effets actuels de la crise

- La Flexibilisation est discréditée dans les discours
- La priorité est aux Capabilités et au « travail décent »
- ... mais il n'est pas question de supprimer l'économie de marché
- On va vers un fonctionnement mieux contrôlé de l'économie de marché
- A tout le moins, on attend un renouvellement de la « Flexicurité » : équiper les gens, pour quel marché ?
- Intuition des « Marchés Transitionnels » : « équiper le marché pour les gens »

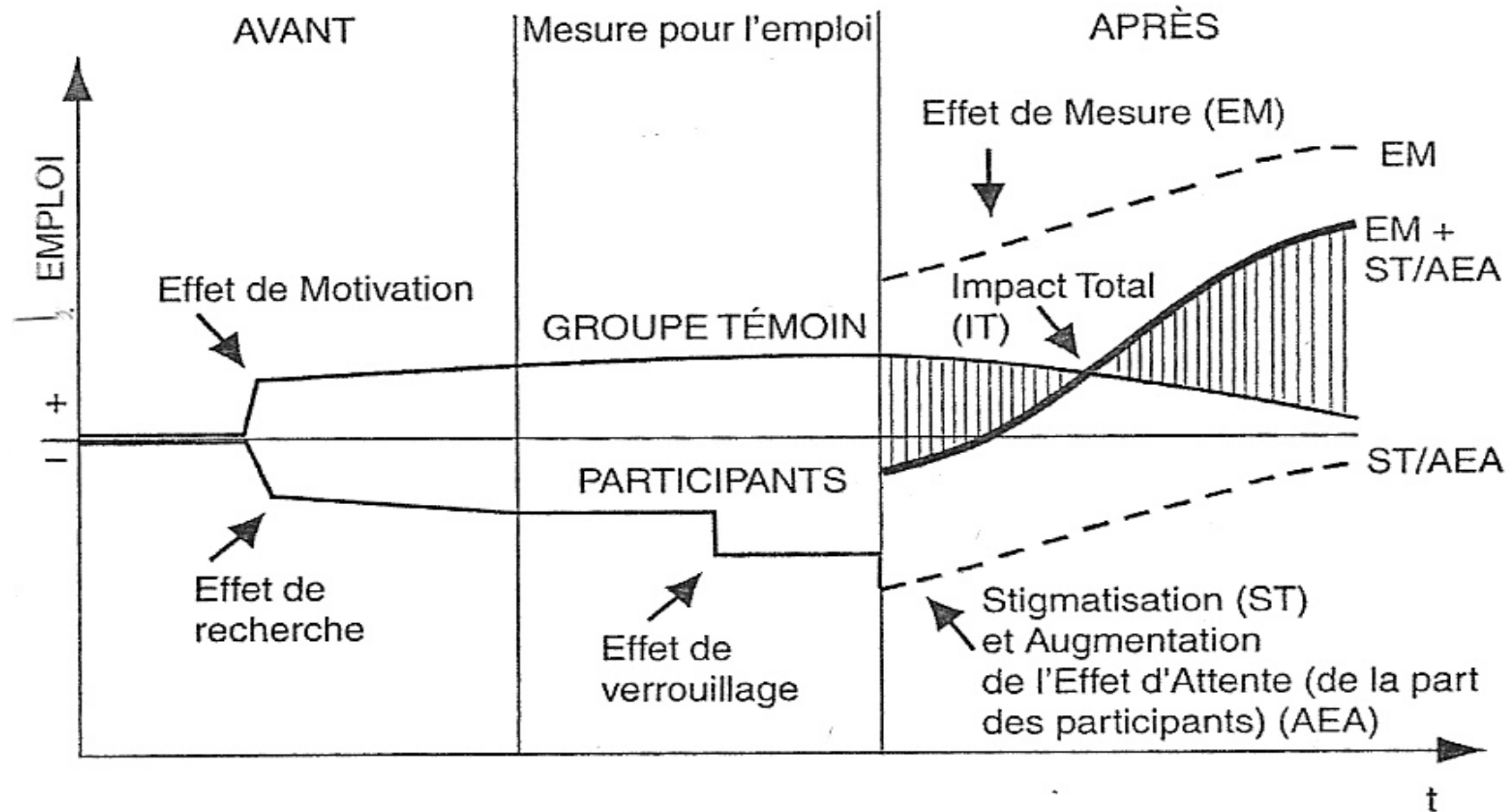
2. Formation tout au long de la vie et initiatives des Régions

- Un consensus apparent : priorité de la Société fondée sur la connaissance, espoir de compétitivité et de justice sociale
- Au moins deux difficultés : qui veut payer ? Pour quels effets ?
- Certes, externalités de la main d'œuvre bien formée, et nécessité de lutter contre l'« effet Mathieu »...
- ... mais il n'y a pas d'« effet épinard » !
- Nécessité de replacer les politiques de formation dans leur contexte opérationnel et social

« Variété sociétale » et « complémentarités institutionnelles »

- Segmentation et persistance de l'emploi non qualifié : certaines firmes « apprenantes » minimisent leurs besoins de formation !
- Pas de fatalité, cf le Bâtiment aux E.U.
- Complémentarité institutionnelle : une Instit. ne fonctionne que si plusieurs autres sont là
- Selon les modèles sociaux et le type de formation initiale, la formation continue est ou non un levier
- Liens entre marchés du travail, des produits, types de firmes et de financement, et protection sociale
- Lier formation et organisation des carrières

Exemple de la formation des chômeurs



Formation et construction sociale de l'employabilité

- Il existe de multiples versions de l'employabilité, certaines sont nuisibles
- Au-delà du « contexte », le rôle des dispositifs collectifs est central
- Distinguer employabilité – accès et employabilité – performance
- L'organisation des parcours dans les firmes et sur le marché du travail est centrale pour l'employabilité - performance

Un double rôle pour la Région 1

- Aménager les *transversalités* : les « transitions » se gèreront à un niveau où les choix individuels et collectifs peuvent s'exprimer et s'organiser : bassins d'emploi, grandes municipalités... peuvent relayer et démultiplier les initiatives
- Rôle clé de la formation initiale et continue
- Cela suppose des budgets et une redistribution entre régions

Un double rôle pour la Région 2

- Développer les *noyaux de stabilité*, outre l'entreprise : le métier, la branche, la fonction publique au sens large, l'économie sociale et le territoire
- Ceci suppose le choix d'un *profil productif* régional : complémentarité emplois très qualifiés et moins qualifiés, importance de la recherche et de l'innovation

3. Sécurisation des parcours professionnels, de la pause à l'accélération?

- Calendrier de cet automne : entre le début des redémarrages et la fin des mesures de chômage partiel, une reprise en W ?
- Encaisser le choc, répondre aux urgences *et* préparer un autre régime de développement économique et social/environnemental
- Articuler le court et le long terme : « fenêtre de tir » des seniors à remplacer

Territoire et crise

- La crise durcit les conditions de négociation et les choix en matière d'emploi et de formation, elle conduit à rechercher des aires de solidarité pertinentes et visibles
- Avec des appuis nationaux et internationaux le territoire peut et doit construire des noyaux de stabilité et des mobilités protégées, une démarche transversale articulant des domaines souvent gérés séparément, exemple congé parental / de formation
- Le niveau régional est le plus adapté, parce qu'il peut agir sur la formation continue en même temps que sur le profil productif et sur les coordinations inter-entreprises, tout en prenant en compte la demande locale concernant l'aménagement des « transitions »

Outiller, créer des opportunités

- CDD, intérim, jeunes : des « trous » à combler
- Il manque un prestataire de *services de maintien de l'employabilité* : infos sur perspectives d'embauche, bilan de compétences, conseil sur les certifications disponibles, accompagnement VAE, suivi en cas de validation partielle et de formation complémentaire...
- « Le réseau - le créneau »
- Mobiliser les 5 noyaux de stabilité pour accompagner la relance

Europe, Régions, sécurisation des moins qualifiés : vers un « big push » ?

- Ceci met en jeu des dimensions locales et nationales voire internationales... et bouscule les frontières posées par le Droit du travail et de la protection sociale
- La complexité pose des problèmes de cohérence et de leadership
- La mobilisation des ressources des territoires et des collectivités locales, notamment les Régions, restera trop modeste sous le choc...
- ... nécessité d'une contribution forte et visible de l'Europe, par exemple sous la forme d'un effort massif de qualification et de recherche/développement via la mobilisation et la réorientation des Fonds structurels

Un enjeu d'économie politique

- Quelles coalitions peuvent soutenir de telles politiques ?
- La culture de la mobilité protégée n'existe pas encore
- Plutôt la sécurité des ailes que celle de la coquille (G. Rehn)
- C'est parce qu'une voiture a de bons freins qu'elle peut aller vite...